



# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Материалы XXXIII международной студенческой научно-практической  
конференции*

**28 марта 2019 года**

**Екатеринбург  
«ИМПРУВ»  
2019**

# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Материалы XXXIII международной студенческой научно-практической  
конференции*

**28 марта 2019 года**

**Екатеринбург  
«ИМПРУВ»  
2019**

УДК 001.1

ББК 60

К94

Ответственный редактор: Кусов Сергей Вячеславович

**К 94**

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ** сборник статей XXXIII Международной студенческой научно - практической конференции. – Екатеринбург: Издательство «ИМПРУВ», 2019. – 33 с.

Настоящий сборник составлен по итогам XXXIII Международной студенческой научно - практической конференции **«ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**, состоявшейся 28 марта 2019 г. в г. Екатеринбург. В сборнике статей рассматриваются современные вопросы теории и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для широкого круга читателей, интересующихся научными исследованиями и разработками, научных и педагогических работников, преподавателей, докторантов, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку). Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей. Статьи представлены в авторской редакции. Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а так же за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

При перепечатке материалов сборника статей Международной научно - практической конференции ссылка на сборник статей обязательна.

Сборник статей размещён в научной электронной библиотеке eLibrary.ru по договору № 1933-08 / 2016К от 31 августа 2016 г.

© ООО «ИМПРУВ», 2019.

© Коллектив авторов, 2019.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ЮРИСПРУДЕНЦИЯ</b> .....	5
<b>ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА КАК МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	6
<b>Бурлуцкая Е.И.</b>	
<b>Неволенко К.А.</b>	
<b>МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	15
<b>Ковалёва О.А.</b>	
<b>Матросова Е.А.</b>	
<b>Кондратенко С.С.</b>	
<b>Мананникова А.А.</b>	
<b>ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОССЛУЖАЩИХ</b> .....	25
<b>Коровякова А.В.</b>	
<b>ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ</b> .....	28
<b>Никитина Т.А.</b>	
<b>Мананникова А.А.</b>	

СЕКЦИЯ  
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

УДК 347.63

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА КАК  
МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Бурлуцкая Е.И.  
Неволенко К.А.**  
студенты 4 курса

института социально-гуманитарных инноваций и массмедиа  
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

**Аннотация:** В статье рассматриваются особенности института Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области как механизма защиты и охраны прав ребенка. Анализируется роль и место омбудсмена, правовой статус, а также проблемы и предложения направленные на повышение эффективности его работы.

**Ключевые слова:** Уполномоченный по правам ребенка, права детей, механизм защиты, омбудсман.

**THE INSTITUTION OF THE COMMISSIONER FOR THE RIGHTS  
OF THE CHILD AS A MECHANISM OF PROTECTION OF RIGHTS AND  
INTERESTS OF CHILDREN IN ORENBURG REGION**

**Burlutskaya E.I.  
Nevolenko K.A.**

**Abstract:** The article discusses the features of the institution of the Ombudsman for the rights of the child in the Orenburg region as a mechanism for the protection and protection of the rights of the child. The role and place of the Ombudsman, legal status, as well as problems and proposals aimed at improving the efficiency of its work are analyzed.

**Key words:** Commissioner for the rights of the child, ombudsman, protection mechanism.

Одним из приоритетных направлений деятельности государства является защита прав и интересов несовершеннолетних граждан, поскольку здоровое и сильное как физически, так и морально подрастающее поколение – гарантия

продолжения государственности. Именно дети являются самыми уязвимыми членами общества в силу своего возраста, неопытности, неумении постоять за себя и защитить свои интересы. Более уязвимы права и интересы детей, оставшихся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, находящиеся в детских домах и интернатах.

В настоящее время появилась еще одна категория уязвимых в правах детей – социальные сироты, и таких детей становится все больше. По данным Следственного комитета при прокуратуре РФ, количество зарегистрированных преступлений против детей в России выросло за последние восемь лет более чем в 2 раза. В 2011 г. было совершено свыше 40 тыс. преступлений против детей, в 2015 г. – более 60 тыс., в 2018 г. – более 90 тыс. Растет число без вести пропавших детей [1].

Дети - будущее нашей страны, залог надежной обороны, подлинной безопасности, правопорядка и успешного экономического развития государства. Как полноправные члены общества они должны находиться под защитой государства. Но когда дети оказываются в исключительно уязвимом положении, им приходится отстаивать свои права, поскольку они не имеют права голоса, не пользуются влиянием ни в одном из могущественных учреждений, способных добиваться политических или экономических изменений. Лишь в очень не многих обществах признаются гражданские и политические права детей. Поэтому им зачастую сложно найти защиту в случае нарушения их прав, а их проблемы с трудом решаются на официальном уровне. Кроме того, очень часто дети в силу своей неопытности не могут самостоятельно воспользоваться имеющимися механизмами защиты: обращение в суд, в органы государственного управления и т.д.

Таким образом, можно сказать, что возможности ребенка по использованию имеющихся механизмов защиты своих прав ограничены по сравнению со взрослым населением. В современной юридической литературе высказывается справедливое мнение о необходимости разработки дополнительных независимых механизмов для обеспечения прав детей.

Настоящий 2019 г. ознаменован празднованием 30-й годовщины принятия Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. В данном документе закреплены основополагающие права детей во всем мире. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию 16 августа 1990 г. [2].

Присоединившиеся к Конвенции государства-участники обязуются принимать «все необходимые меры для защиты ребенка», «обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия», «принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка».

Требования Конвенции о создании в государстве механизма защиты прав ребенка реализованы в Указе Президента РФ от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» [3]. Введение института Уполномоченного по правам ребенка («детского омбудсмана») стало одной из важнейших политических инноваций российского государства в области защиты прав и интересов детей. Согласно п. 2 данного Указа Уполномоченного назначает на должность и освобождает от должности Президент РФ. Должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка введена Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 3 декабря 2011 г. №378-ФЗ [4].

На данный момент должность Уполномоченного по правам ребенка функционирует не только на федеральном уровне, но и в субъектах РФ, муниципальных образованиях, образовательных организациях. Можно отметить, что почти во всех регионах Уполномоченные назначаются главами администрации, включаются в систему исполнительной власти и подчиняются ее главе, т.е. являются исполнительными омбудсменами. Правовой статус этих должностных лиц устанавливается положениями, которые носят временный



характер. Для придания стабильности региональному Уполномоченному предпочтительней было бы вводить эту должность региональными законами.

Так, в Оренбургской области эта должность введена законом Оренбургской области от 4 марта 2011 г. №4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», что придает ей парламентский статус и, на наш взгляд, больше соответствует принципам демократии, так как институту «детского» омбудсмана следует быть независимым от высшего исполнительного органа субъекта РФ [5].

В данном законе установлены гарантии беспристрастности и независимости детского омбудсмана. Так, во-первых, Уполномоченный по правам ребенка не имеет права быть членом политической партии или общественного объединения, преследующего политические цели, он также не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Во-вторых, детский омбудсмен назначается сроком на пять лет, и одно и то же лицо не может быть назначено более чем на два срока подряд [5]. Кроме того, в своей работе Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области руководствуется Конституцией РФ, Конвенцией о правах ребенка, Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, иными федеральными законами и региональными законами об Уполномоченном по правам ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области назначается Законодательным Собранием Оренбургской области, возрастом не моложе 35 лет, поскольку, на такую должность должен назначаться человек, имеющий определенный жизненный опыт. Данная должность относится к государственной должности Оренбургской области [5].

Лицо, назначаемое на должность омбудсмана, должно обладать общественным авторитетом, иметь высшее профессиональное образование, иметь опыт работы в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Одной из приоритетных задач Уполномоченного является правовое просвещение несовершеннолетних и их законных представителей по вопросам прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и способов их защиты, а также популяризация института Уполномоченного по правам ребенка с использованием новых форм работы в данном направлении.

Так, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области тесно сотрудничает с юридическими клиниками вузов в рамках бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам по вопросам защиты прав несовершеннолетних. Такая форма взаимодействия позволяет Уполномоченному оказывать помощь большему количеству граждан, обратившихся к нему. Ежегодно количество обращений к Уполномоченному возрастает.

Уполномоченный по правам ребенка осуществляет взаимодействие со всеми ветвями и уровнями власти, органами прокуратуры, что позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних [6]. Должностные лица государственных органов Оренбургской области, органов местного самоуправления, руководители организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности обязаны в двухнедельный срок бесплатно предоставлять по запросам Уполномоченного по правам ребенка сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления его деятельности.

Следует отметить, что в отличие от других существующих сегодня в Российской Федерации государственных органов, в чьей компетенции находится защита прав детей, главным назначением института Уполномоченного является [7]:

- осуществление независимого контроля со стороны общества за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления по обеспечению прав детей, детских учреждений в части обеспечения прав детей;

- защита ребенка, чьи права нарушены органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, работниками учреждений;
- содействие восстановлению нарушенных прав ребенка.

Уполномоченный ведет личный прием граждан, в том числе с выездом на место (в районы, учреждения и пр.). Важное отличие Уполномоченного по правам ребенка от многих других государственных органов, включая Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, состоит в том, что дети могут лично без посредничества взрослых обратиться к региональному Уполномоченному, и это право обеспечивается практически во всех субъектах Российской Федерации, где введены должности Уполномоченного по правам ребенка, востребованность этого института подтверждается значительным объемом обращений граждан о защите прав несовершеннолетних.

По окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области готовит доклад о своей деятельности и в течение трех месяцев направляет его в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области [5]. Этим отчетом Уполномоченный информирует как властные структуры, так и общественность о состоянии дел в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В основу доклада должны быть положены итоги обобщения и анализа письменных и устных обращений граждан, материалы и информация, полученные из отраслевых и функциональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, сведения, полученные в ходе участия детского омбудсмана в совещаниях и конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов семьи и детей, посещения различных государственных учреждений для несовершеннолетних, в чьи обязанности входит защита прав и законных интересов ребенка, официальные статистические данные.

К сожалению, закон Оренбургской области не предусматривает механизмов, позволяющих детскому омбудсмену эффективно воздействовать

на лиц, виновных в нарушениях прав ребенка, или должностных лиц, в обязанности которых входит устранение нарушений прав ребенка. Такой механизм мог бы быть реализован посредством установления обязанности лиц, виновных в нарушениях прав ребенка, или должностных лиц, в обязанности которых входит устранение нарушений прав ребенка, сообщать Уполномоченному по правам ребенка об устранении нарушения прав ребенка в течение установленного законом срока.

Так же, острой проблемой является вопрос о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ с Уполномоченным при Президенте РФ. Особенности такого взаимодействия в законодательстве урегулированы фрагментарно, хотя на практике оно довольно результативно осуществляется в самых различных формах. Поэтому необходимо правовое закрепление порядка и форм его осуществления, которое упорядочит, систематизирует сотрудничество федерального Уполномоченного по правам ребенка, а также регионального Уполномоченного [6]. Основные формы, направления взаимодействия указанных субъектов в первую очередь должны быть отражены в нормативных правовых актах, принятых Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации.

Таким образом, проанализировав законодательство в области правового статуса, организационно-правовых основ и компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, можно сделать вывод о наличии пробелов в правовом регулировании, не позволяющих использовать институт омбудсмана в полном объеме. Необходимо ввести поправки в законодательство, направленные на совершенствование правового статуса не только на федеральном и региональном, но и на муниципальном уровнях.

Актуальным будет принятие специального федерального закона, регулирующего полномочия Уполномоченного по правам ребенка, так как правовая регламентация позволит усовершенствовать деятельность детского омбудсмана как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ и в муниципальных образованиях, усилить его роль в защите прав и интересов

детей, а также реализовать новые перспективы в формировании независимого контроля за соблюдением прав ребенка.

Таким образом, институт Уполномоченного по правам ребенка имеет хорошие перспективы развития, так как, на наш взгляд, Уполномоченный по правам ребенка выступает также одной из составляющих гражданского общества, который может координировать общественные институты в области защиты детей, что поможет благоприятно взаимодействовать им с государством.

### **Список использованных источников**

1. Антонян Ю. М. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития : аналитический обзор / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова // М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России». – 2018. – 86 с.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)
3. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // URL: <http://www.garant.ru>
4. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // URL: <http://www.garant.ru>
5. Закон Оренбургской области от 4 марта 2011 г. N 4330/1017-IV-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (принят Законодательным Собранием области 16 февраля 2011 г.)
6. Керамова С.Н. Место и роль уполномоченного по правам ребенка в системе конституционно-правовой защиты прав детей в Российской Федерации / С.Н. Керамова // Успехи современной науки. – 2017. – №1. – С. 22-26.

7. Галяутдинов Б.С. Анализ правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации / Б.С. Галяутдинов // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 3. – С. 31-33.

УДК: 347.9

## **МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Ковалёва О.А.**

кандидат юридических наук,

доцент кафедры гражданского права и процесса

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

**Матросова Е.А.**

**Кондратенко С.С.**

**Мананникова А.А.**

студенты 4 курса

института социально-гуманитарных инноваций и массмедиа

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

**Аннотация:** В данной статье рассматривается ряд актуальных теоретических и практических проблем в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан при осуществлении выплат субсидий и денежных компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Раскрыты меры предоставления льгот, субсидий и компенсаций отдельным категориям граждан. Приведены статистические данные о предоставлении льгот по оплате коммунальных услуг в Оренбургской области. В работе приводится анализ соответствующего законодательства и предлагаются пути его совершенствования.

**Ключевые слова:** социальная поддержка, коммунальные услуги, жилищные льготы, жилищные компенсации, субсидии.

## **MEASURES OF SOCIAL SUPPORT ON PAYMENT OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES IN THE ORENBURG REGION**

**Kovaleva O. A.**

**Matrosova, E. A.**

**Kondratenko S. S.**

**Abstract:** this article discusses a number of current theoretical and practical problems in the field of social support of certain categories of citizens in the implementation of subsidies and monetary compensation for the cost of housing and utilities. Measures of granting privileges, subsidies and compensations to certain categories of citizens are disclosed. The statistical data on the provision of benefits for payment of utilities in the Orenburg region. The paper provides an analysis of the relevant legislation and suggests ways to improve it.

**Keywords:** social support, utilities, housing benefits, housing compensation, subsidies.

Согласно Конституции, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются гарантии социальной защиты. Именно на этой основе формируется государственная политика в сфере социальной поддержки граждан, находящаяся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере жилищного законодательства.

Социальная политика государства - одно из направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Суть социальной политики государства в поддержании отношений как между социальными группами, так и внутри них, обеспечении условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека, условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Действующая система социальной защиты граждан при оплате коммунальных услуг представляет собой сочетание многочисленных льгот,



предоставляемых без проверки нуждаемости граждан, и адресной помощи семьям с низким доходом в виде субсидий на оплату коммунальных услуг.

Говоря о социальной поддержке в сфере жилищного права, необходимо отметить, что в Российской Федерации разработана система мер по оказанию помощи некоторым категориям граждан, оказавшихся в тяжелом положении путем предоставления им жилищных льгот, компенсаций и субсидий [8].

1. Компенсация является мерой социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и представляет собой ежемесячный возврат части понесенных расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В Оренбургской области право на компенсацию имеют следующие категории граждан [8]:

- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;
- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей;
- лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда», признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий);
- члены семей погибших (умерших) участников инвалидов и участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;
- инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов;
- ветераны боевых действий;
- граждане, подвергшиеся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, «Маяк», на реке «Теча», подразделений особого риска;
- члены семей, погибших (умерших) граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, «Маяк», на реке «Теча», Подразделений особого риска (ПОР);
- лица в возрасте до 18 лет, зараженные вирусом иммунодефицита человека;
- ветераны труда и граждане, приравненные к ветеранам труда;

- реабилитированные лица;
- лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;
- многодетные семьи;

-отдельные категории граждан, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Оренбургской области (специалисты Государственной ветеринарной службы РФ, медицинские и фармацевтические работники, социальные работники, педагогические работники образовательных организаций, работники культуры).

2. Субсидия по оплате жилья и коммунальных услуг, назначается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 761 от 14.12.2005 года «О предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» [6].

На получение субсидии имеют право семьи имеющие доход ниже уровня прожиточного минимума и если расходы на оплату коммунальных услуг больше 18 процентов (предельно допустимая в Оренбургской области доля собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг) совокупного дохода. За субсидией могут обратиться так же пользователи (наниматели) жилых помещений, члены жилищных жилищно-строительных кооперативов, собственники жилых помещений (квартиры, жилого дома, части квартиры или жилого дома), в том числе члены товарищества собственников жилья [6]. Субсидия предоставляется указанным гражданами, членам их семей, зарегистрированным совместно с ними по месту постоянного жительства.

Для отдельных категорий граждан предусмотрены льготные условия предоставления субсидий. Максимально допустимая доля расходов снижена до 12% - для семей инвалидов, участников ВОВ. 15% - для семей одиноко проживающих пенсионеров, многодетных семей и семей, имеющих в составе двух и более инвалидов. Для тех, чьи доходы ниже прожиточного минимума, допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным

коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

Меры социальной поддержки и льготы для граждан Оренбурга и Оренбургской области установлены как Федеральным законодательством, так и несколькими региональными законами, в частности:

- Законом Оренбургской области от 2 ноября 2004 г. № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» [5];

– Законом Оренбургской области от 2 ноября 2004 г. № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» [2];

– Законом Оренбургской области от 12 января 2005 г. № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» [3];

– Законом Оренбургской области от 12 января 2005 г. № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» [4].

В Оренбургской области предоставление субсидий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» является одним из приоритетов социальной политики.

Приведем статистические данные по состоянию на 1 января 2017 года [9]. Правом на получение субсидии воспользовалась 46 671 семья, что составляет 2,6 % от общего количества семей, проживающих на территории Оренбургской области, или 26,3% от числа малообеспеченных семей, состоящих на учете в управлениях социальной защиты населения. В январе -

декабре 2017 года начислено субсидий на сумму свыше 294,2 млн. руб. Средний размер субсидии на жилищно-коммунальные услуги составил 700 руб. в месяц, на твердое топливо - 316 руб. в месяц, сжиженный газ - 87 руб. в месяц. Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг получают 5 % многодетных семей.

В 2017 году воспользовалась правом на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг 68 244 семьи, что составляет 3,7% от общего количества семей, проживающих на территории Оренбургской области, или 17,1 % от числа малообеспеченных семей, состоящих на учете в управлениях социальной защиты населения. В 2018 году на предоставление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее - ЖКУ) в областном бюджете предусмотрено 504 477,6 рублей [9].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 года № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» [7] установлены стандарты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. В частности, федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи не должен превышать 22 %. Субъекты Федерации ориентируются на эти стандарты. Практика показывает, что зачастую предел, установленный федеральным законодателем, берется за основу расчета стоимости предоставляемых услуг.

Федеральный стандарт предельно допустимой доли затрат на оплату ЖКУ в общих доходах семьи, установленный в размере 22%, чрезмерно завышен, и 90% отказов в предоставлении субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг связаны с тем, что расходы граждан, имеющих низкие зарплаты, на оплату ЖКУ не превышают стандарта [9]. Установив высокий процентный порог для получения помощи в виде субсидий и приняв решение о переходе к стопроцентной оплате жилого помещения и коммунальных

услуг, исполнительная власть создает социальную напряженность в обществе.

Можно сказать, что положения данного стандарта вступают в противоречие с конституционными положениями о высшей ценности человека и его прав. По нашему мнению, необходимо снижение предельного размера оплаты жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, используемого при определении права на субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг до 19 % (минимально приемлемый предел) либо до 15 % (оптимальное соотношение). Отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов (ст. 160 Жилищного кодекса Российской Федерации).

На основании законов Оренбургской области от 28 июля 2006 года № 1070-КЗ «О компенсации жителям Оренбургской области расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и от 15 декабря 2004 года № 808-КЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Оренбургской области», с 1 января 2018 года жителям Оренбургской области, имеющим право на жилищно-коммунальные льготы, предоставляется денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [1].

Замена натуральных скидок на оплату жилищно-коммунальных услуг денежной компенсацией фактических расходов позволяет гарантировать адресность предоставления мер социальной поддержки, контролировать обоснованность и правомерность их предоставления, органы социальной защиты населения располагают сведениями о фактических финансовых затратах на каждого получателя. Кроме того, жилищно-коммунальные организации освобождены от несвойственной им функции - предоставления

мер социальной поддержки, к которым, в частности, относятся скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг. После перехода на денежные выплаты взамен натуральных льгот по оплате ЖКУ, выявлены проблемы которые необходимо решать с участием федеральных органов власти в целях повышения качества жизни населения Оренбургской области и других субъектов Российской Федерации.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что в настоящее время различными нормативными правовыми актами Российской Федерации некоторым льготным категориям граждан гарантировано предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг. Но после перехода на денежные выплаты взамен натуральных льгот по оплате ЖКУ, выявлены проблемы, которые необходимо решать с участием федеральных органов власти в целях повышения качества жизни населения Оренбургской области и других субъектов Российской Федерации. На наш взгляд, необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части установления льготным категориям граждан денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, поскольку в законах «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов» и т. п. льготы предусмотрены в виде скидок на оплату за коммунальные услуги. При предоставлении другим льготным категориям граждан аналогичной скидки на оплату жилого помещения ограничение в зависимости от принадлежности жилищного фонда законодательством не установлено. Таким образом, в целях улучшения положения льготных категорий граждан требуется внесение изменений в законодательство в части предоставления названным лицам скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда.

## Список литературы

1. Законов Оренбургской области от 28 июля 2006 года № 1070-КЗ «О компенсации жителям Оренбургской области расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Законом Оренбургской области от 2 ноября 2004 г. № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Законом Оренбургской области от 12 января 2005 г. № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Законом Оренбургской области от 12 января 2005 г. № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Законом Оренбургской области от 2 ноября 2004 г. № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Постановлением Правительства Российской Федерации № 761 от 14.12.2005 года «О предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и

коммунальных услуг» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 года № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. Постановление Правительства Оренбургской области от 29 сентября 2008 г. N 359-п «О форме предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. Статистический ежегодник Оренбургской области: Статистический сборник / Оренбургстат. – Оренбург, 2018. – 514 с.



# ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОССЛУЖАЩИХ

**Коровякова А.В.**

студентка магистратуры

Тульский государственный университет

Институт права и управления

**Аннотация:** статья посвящена проведению анализа эффективности использования комплексной оценки деятельности госслужащих на государственной гражданской службе, и возможность активного внедрения указанной оценки при назначении на конкретную должность госслужащего или освобождение от неё.

**Ключевые слова:** гражданский служащий, государственная гражданская служба, кадровая политика, нововведения в законодательстве, оценка, деятельность госслужащих.

## **The effectiveness of a comprehensive assessment of civil servants**

**Korovyakova A.V.**

**Abstract:** the article is devoted to analyzing the effectiveness of the use of a comprehensive assessment of civil servants in the civil service, and the possibility of actively implementing this assessment when appointed to a particular civil servant position or release from it.

**Key words:** civil servant, civil service, personnel policy, innovations in legislation, assessment, the activities of civil servants.

Актуальность темы объясняется тем, что на сегодняшний день многие сферы государственного управления подвергаются законодательному изменению, в том числе институт государственной гражданской службы.

В настоящее время действующим законодательством не предусмотрена обязанность по проведению комплексной оценки госслужащих. Однако проведение комплексной оценки госслужащих помогло бы более эффективно работать с кадровым составом. Руководителю государственного органа на основании указанной оценки позволило бы принять решение о назначении на должность или освобождении госслужащего от конкретной должности, а также получить информацию о результатах прохождения сотрудником испытательного срока, каких результатов он достиг или какое денежное поощрение выплатить в связи с исполнением им своих обязанностей.

Оценку госслужащего следует осуществлять по нескольким параметрам, а именно:

1) профессиональные качества - насколько качества госслужащего соответствуют профессиональным качествам, которые требуются для его должности. Их необходимо разработать на основании документа или Справочника и сделать приложением к должностному регламенту госслужащего. Данная оценка проводится не реже одного раза в год;

2) квалификация - при оценке госслужащего необходимо учитывать его уровень подготовки, стаж работы и навыки. Данная оценка может быть проведена на основе анализа представленных госслужащим документов, путем проведения тестирования и т.п. Данная оценка проводится не реже одного раза в три года;

3) результативность/эффективность деятельности - оценка способности госслужащего к достижению поставленных целей, выполнение поставленных задач перед конкретным госслужащим. Данная оценка проводится для руководителей и их замов не реже одного раза в год, для руководителей структурных подразделений не реже одного раза в полгода, для остальных госслужащих не реже одного раза в три месяца.

Также может проводиться комплексная оценка госслужащего, которая осуществляется в зависимости от ситуации (внеочередная аттестация, конкурс). Методической основой для проведения комплексной оценки могут

служить: Методический инструментарий по внедрению системы комплексной оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (включая общественную оценку) утв. Минтрудом России и Письмо Минтруда России от 14.06.2016 № 18-1/10/В-3980.

Комплексную оценку деятельности госслужащего можно провести в любой момент при проведении: внеочередной аттестации, окончании испытательного срока, конкурса на замещение вакантных должностей, формировании кадрового резерва.

Таким образом, оценка деятельности госслужащего позволяет сформировать мнение о нём как о работнике в конкретной организации, решить вопрос о его назначении на новую должность, определить уровень заработной платы, стимулировать к получению новых навыков и совершенствованию своих профессиональных умений. Данная оценка все чаще используется на государственной гражданской службе. В скором времени она может быть обязательной процедурой, используемой в кадровой политике на государственной гражданской службе.

УДК: 347.63

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

**Никитина Т.А.**

кандидат политических наук

доцент кафедры общих правовых дисциплин и политологии

**Мананникова А.А.**

студент 4 курса

института социально-гуманитарных инноваций и массмедиа  
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

**Аннотация:** В статье рассматривается вопрос о содержании норм права международного и национального уровня, регулирующих защиту прав детей в чрезвычайных ситуациях и раскрываются формы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите прав ребенка, а также выделяются конституционно-правовые средства защиты прав ребенка в чрезвычайных ситуациях.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, чрезвычайная ситуация, конституционно-правовые средства, права детей, механизм защиты прав ребенка.

## LEGAL REGULATION OF PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS IN EMERGENCY SITUATIONS

**Manannikova A. A.**

**Abstract:** The article discusses the question of the content of the law of international and national level governing the protection of the rights of children in emergency situations and reveals the forms of activity of bodies of state power and bodies of local self-government to protect the rights of the child and highlighted constitutional and legal protection of children's rights in emergencies.

**Key words:** legal regulation, emergency, constitutional and legal means, children's rights, the mechanism of protection of the rights of the child.

Современное развитие Российской Федерации характеризуется постоянным возникновением различного рода чрезвычайных ситуаций, в которых в том числе страдают дети. В этой связи сама жизнь ставит вопрос о проведении научных исследований в сфере обеспечения прав ребенка в данных ситуациях. Ребенок в силу уязвимости в период вооруженных конфликтов и террористических актов становится основной жертвой боевых действий. Вследствие этого возникает острая необходимость всестороннего и комплексного теоретико-правового исследования защиты прав ребенка в условиях чрезвычайных ситуаций, определения роли конституционно-правовых средств защиты прав ребенка в чрезвычайных ситуациях.

Любое государство может столкнуться с чрезвычайными ситуациями, когда для обеспечения правопорядка на всей территории страны или ее части требуется применение неординарных организационно-правовых мер защиты прав и свобод граждан. Введение таких форм государственного управления требуется потому, что в этих условиях происходит настолько резкая деформация социальной среды, что существующих обычных правовых механизмов становится недостаточно для адекватного отражения сложившейся ситуации и нейтрализации негативных последствий.

Законодатель в Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в ст. 1 определил чрезвычайную ситуацию как обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [4, с.1].

В этой связи особый интерес представляет проблема обеспечения прав ребенка в чрезвычайных условиях. К таким чрезвычайным обстоятельствам автор относит вооруженные конфликты, террористические акты. IV Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны предусматривает, что дети как покровительствуемые лица имеют право на гуманное обращение, которое включает уважение их жизни, физическую и психическую неприкосновенность. Однако в современных войнах дети становятся основными жертвами конфликтов. За последнее десятилетие около 2 миллионов детей были убиты в ходе конфликтов, 6 миллионов получили серьезные увечья и стали инвалидами [2, с.57]. Их страдания принимают самые различные формы. Необходимо приложить все возможные усилия, чтобы уберечь детей и женщин от разрушительных последствий войны: добиться запрещения любого преследования, пыток, карательных мер, унижительного обращения и насилия. На это указывает профессор Ю.М. Колосов: «Во время вооруженных конфликтов дети, вовлеченные в войну в качестве солдат, гибнут и становятся калеками. Они становятся очевидцами жестокостей, которые оказывают отрицательное влияние на их умственное и психическое здоровье. В некоторых странах мира дети принудительно вербуются в армию, насильно разлучаются с семьями, принуждаются к совершению убийств. Иногда дети используются в качестве живого щита и даже как минный бульдозер» [3, с.69]. Такие факты представляют собой грубейшие нарушения международного гуманитарного права. Они противоречат нормам Женевской конвенции 1949 г. О защите гражданского населения во время войны; Конвенции о правах ребенка 1989 г., Декларации прав ребенка 1959 г., Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов 1974 г.; Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах 2000 г.

В этой связи ярчайшим примером грубейшего нарушения прав ребенка в период вооруженного конфликта и террористических актов является война в

Чечне, события на Дубровке, захват родильного дома в г. Буденовске и средней школы № 1 в г. Беслане 1-3 сентября 2004 г. Именно тогда наиболее отчетливо проявилась беспомощность власти, когда соответствующие государственные органы и структуры оказались неспособны защитить самое основное право ребёнка - право на жизнь. На основе этого можно предположить, что использование государством чрезвычайных мер в Российской Федерации всегда сопровождалось грубейшими нарушениями прав ребенка, еще не в должном виде используются правовые средства для обеспечения безопасности собственных детей.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции РФ, детство находится под защитой государства. Поскольку Президент Российской Федерации как глава государства является гарантом Конституции, автор показывает, что именно он играет главную роль в механизме защиты прав ребенка. Полномочия Президента как гаранта прав человека связаны, главным образом, с его правом издавать указы и распоряжения. В целях реализации комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, 26 марта 2008 г. был издан Указ Президента РФ № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации». Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека проводит серьезную работу, направленную на совершенствование законодательства в области защиты детства и разработку национальной стратегии действий в интересах детей.

В мае 2009 г. Совет Федерации РФ внес изменения во вторую часть Налогового кодекса, которые освобождают пострадавших от терактов на территории РФ от подоходного налога при получении образования и лечении. Поводом для решения вопроса о налогообложении доходов, получаемых в натуральной форме жертвами терактов, послужило взыскание налогов с родителей несовершеннолетних детей - жертв теракта в г. Беслане [1, с.61].

Таким образом, права ребенка в современной России еще не обеспечиваются в полном объеме. Нарушения прав ребенка носят системный

характер и наблюдаются повсеместно, в любой сфере жизнедеятельности. Проблема реализации и защиты прав и интересов несовершеннолетних детей относится к глобальным проблемам современности, в решении которых заинтересовано все мировое сообщество. На сегодняшний день Российская Федерация обладает совокупностью установленных законодательством конституционно-правовых средств, направленных на пресечение нарушений прав ребенка и их восстановление. В условиях чрезвычайных ситуаций деятельность министерств и ведомств, задачей которых является защита прав ребенка, должна быть максимально скоординированной. Только скоординированная деятельность всех конституционно - правовых средств защиты прав ребенка может реализовать самое бесценное право ребенка - право на жизнь.

### **Список литературы**

1. Звенигородская Н.Ф. Регулирование прав детей в чрезвычайных ситуациях // Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. - 2010. - №1. - С. 59-67
2. Кантемирова З.Э. Посягательства на права ребенка при чрезвычайных ситуациях // Пробелы в российском законодательстве.- 2009. - №2. - С. 56-59.
3. Колосов Ю.М. Участие детей в вооруженных конфликтах // Правозащитник. - 2000. - № 2. - С. 67-72.
4. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>



# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Сборник статей

XXXIII Международной научно-практической конференции

г. Екатеринбург, 28 марта 2019 года.

Под общей редакцией

С.В. Кусова

Подписано в печать 01.04.2019.

Формат 60x84 1/16. Усл.печ.л. 2,1.